

ВХ. № 01-16/982
Дата 16.08.2019
Подпись

КОПИЯ

Мотивированное решение суда
составлено 05 августа 2019 года
Дело № 2-1008/2019

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

29 июля 2019 года

г. Новоуральск

Новоуральский городской суд Свердловской области в составе: председательствующего судьи Медведевой О.В., при секретаре Шиповой О.А., с участием прокурора Погодина И.А., представителей ответчика Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония» Пушчиной А.Н., действующей на основании доверенности № 01-15/303 от 23.04.2019, Кулешовой Н.В., действующей на основании доверенности № 01-15/521 от 29.09.2019, рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по иску прокурора ЗАТО г.Новоуральск в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония», Администрации Новоуральского городского округа о возложении обязанности по выполнению действий в отношении защитного сооружения гражданской обороны,

УСТАНОВИЛ:

прокурор ЗАТО г. Новоуральск в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония» (далее – МАДОУ НГО – детский сад «Гармония»), Администрации Новоуральского городского округа, в котором просит возложить на ответчиков обязанность в течение месяца с момента вступления решения суда в законную силу привести защитное сооружение гражданской обороны инв. номер 570053 в соответствие с требованиями Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583: 1) оборудовать водоуказателями емкости запаса воды в защитном сооружении; 2) обозначить указателями маршруты движения к защитному сооружению гражданской обороны.

В обоснование требований указано, что прокуратурой ЗАТО г.Новоуральск в соответствии с планом работы прокуратуры на первое полугодие 2019 года с участием специалиста Главного управления МЧС России по Свердловской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности и гражданской обороне при содержании и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в муниципальной собственности. В ходе проверки установлено, что в собственности Новоуральского городского округа находится защитное сооружение гражданской обороны (противорадиационное укрытие) инв. номер 570053, расположенное по адресу: Свердловская область, г.Новоуральск, ул.М.Горького, д.2А. В соответствии с договором от 07.08.2013 № 41/2013-бв, заключенным между Комитетом по управлению муниципальным имуществом Новоуральского городского округа и МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» указанное защитное сооружение передано в пользование и эксплуатируется данным учреждением. В соответствии с

условиями договора на МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» возложена обязанность по обеспечению сохранности объекта, содержанию объекта, его приборов и оборудования конструктивно-технического и коммунального оснащения, а также прилегающих площадей и территории в исправном состоянии, надлежащем санитарном и противопожарном состоянии, своевременно производить необходимый ремонт и обслуживание объекта. В ходе проведенной проверки, установлено, что защитное сооружение гражданской обороны используется с нарушением требований Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года №583, выявлены следующие нарушения: емкости запаса питьевой воды не оборудованы водоуказателями; не обозначены указателями маршруты движения к защитному сооружению гражданской обороны. Поскольку защитное сооружение гражданской обороны находится в муниципальной собственности, финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений относится к полномочиям органов местного самоуправления, просил возложить обязанность на ответчиков в течение месяца с даты вступления решения суда в законную силу привести защитное сооружение гражданской обороны в соответствие требованиями законодательства.

В судебном заседании помощник прокурора ЗАТО г.Новоуральск Погодин И.А. исковые требования в части требований пункта 2 просительной части искового заявления не поддержал, в связи с добровольным устранением ответчиком допущенных нарушений, настаивал на удовлетворении пункта 1 требований искового заявления, по доводам и основаниям, приведенным в иске.

Представители ответчика - МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» Пушкина А.Н., Кулешова Н.В. в судебном заседании исковые требования признали частично, суду пояснили, что МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» создано Новоуральским городским округом в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования. Учреждение осуществляет деятельность, связанную с оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с муниципальным заданием. Порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяется администрацией Новоуральского городского округа. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета Новоуральского городского округа. В период с 2013 по 2019 г.г. целевого финансирования на содержание защитного сооружения не выделялось. С момента приема защитного сооружения за счет финансовых средств объекта МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» поддерживалось санитарное состояние объекта, осуществлялось обслуживание электрооборудования, вентиляции, ХВС, ГВС, сантехнического оборудования по договору с ООО «Элайн». Разработаны нормативно-локальные акты о назначении ответственных лиц по обеспечению сохранности и правильного содержания защитного сооружения. Организовано обучение ответственных лиц на курсах в УМЦ по ГО и ЧС, разработана программа курсового обучения личного состава, обучение сотрудников проводится по расписанию с последующей проверкой знаний. В 2017, 2018 г.г. представителями ссудодателя проводились проверки осмотра и обследования состояния защитного сооружения и проверки соблюдения условий договора с составлением соответствующих актов. По выявленным нарушениям указали на фактическое исполнение пункта 2 требований искового заявления, а именно размещение указателей маршрута движения к защитному сооружению гражданской обороны на видном месте при входе в защитное сооружение и далее по пути следования, в качестве подтверждения представили договор № Р19147/206/19 от 20.06.2019, заключенный с ООО «Русский дом» на изготовление таблички и указателей «Убежище», а также фотоматериал по размещению указателей. По нарушению п.4.5.2. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны пояснили, что согласно

проектной документации «Установка и обвязка баков питьевой воды» от декабря 1967 года, к емкости питьевой воды водоуказатели в данной конструкции не предусмотрены. Поскольку в силу п.3.2.2 договора безвозмездного пользования ответчик не вправе без согласия собственника производить переустройство объекта с изменением несущих конструкций, на момент проверки устройство баков питьевой воды не было приведено в соответствие с действующим законодательством. Поскольку выделение соответствующего финансирования требует временных затрат полагали, что в срок, заявленный прокурором, устранить выявленные нарушения не представится возможным.

Представитель ответчика – Администрации Новоуральского городского округа, извещен надлежащим образом о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание своего представителя не направил, представил письменный отзыв, в котором просил в удовлетворении иска прокурора отказать в связи с принятием мер по устранению выявленных нарушений, рассмотреть дело в отсутствие представителя Администрации Новоуральского городского округа.

Поскольку участие в судебном заседании является правом, а не обязанностью лица, участвующего в деле, но каждому гарантируется право на рассмотрение дела в разумные сроки, суд, руководствуясь ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело при данной явке в отсутствие представителя ответчика.

Заслушав пояснения прокурора, представителей ответчика, исследовав представленные доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено законом.

Согласно ч.1 ст.45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны являются в числе прочих предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты, обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны (ст. 2 Закона).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с положениями ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по

гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» в пункте 2 предусмотрено, что к объектам гражданской обороны отнесены убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее – Правила).

В соответствии с п. 4.5.2. Правил емкости запаса питьевой воды должны быть оборудованы водоуказателями, водоразборными кранами, иметь люки для возможности очистки и окраски внутренних поверхностей. При этом особое внимание обращается на наличие воды в напорных емкостях, а в аварийных безнапорных емкостях - на их исправность и чистоту содержания.

Маршруты движения к защитным сооружениям выбираются из условия минимально возможного времени подхода к ним от места работы или места жительства укрываемых (п.6.2.3. Правил).

Как следует из материалов дела на территории Новоуральского городского округа находится защитное сооружение гражданской обороны (противорадиационное укрытие) инв. № 570053, расположенное по адресу: г.Новоуральск, ул.М.Горького, 2А. Защитное сооружение находится в муниципальной собственности Новоуральского городского округа, организацией, эксплуатирующей убежище является МАДОУ НГО – детский сад «Гармония», что подтверждается паспортом убежища (л.д. 7-8).

В соответствии с договором безвозмездного пользования № 41/2013 от 07.08.2013, заключенным между Новоуральским городским округом в лице председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом Новоуральского городского округа (ссудодатель) и МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» (ссудополучатель), ответчику во временное пользование передан объект недвижимого имущества (согласно Приложению № 1) для обеспечения сохранности объекта.

В соответствии с п.4.2.2 договора в течении 10 дней с момента вступления в силу настоящего договора ссудополучатель обязан заключить договора с организацией, осуществляющей текущее обслуживание объекта и содержание прилегающей территории, а также с эксплуатационными организациями по оплате коммунальных услуг.

Пунктом 4.2.4 договора предусмотрена обязанность ссудополучателя обеспечить сохранность объекта, содержать объект, его приборы и оборудование конструктивно-технического и коммунального оснащения, а также прилегающие площади и территории в исправности, надлежащем санитарном и противопожарном состоянии, соблюдать правила обустройства и озеленения на территории НГО; своевременно производить необходимый ремонт и обслуживание объекта (пункт 4.2.6 договора).

Решением о проведении проверки от 17.04.2019 № 92 прокуратура ЗАТО г.Новоуральск уведомила администрацию Новоуральского городского округа о проведении проверки на предмет соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности и гражданской обороне при эксплуатации и содержании защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в собственности Новоуральского городского округа, срок проведения проверки установлен с 23.04.2019 по 22.05.2019 (л.д. 9). МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» было уведомлено о проведении проверки 17.05.2019 (решение прокуратуры ЗАТО г.Новоуральск № 101 от 17.05.2019) (л.д. 10).

В соответствии с результатами проведенного совместного обследования защитного сооружения гражданской обороны инв. № 570053, расположенного по адресу: г.Новоуральск, ул.М.Горького, д.2А, выявлены следующие нарушения в области гражданской обороны:

- емкости запаса питьевой воды не оборудованы водоуказателями;
- не обозначены указателями маршруты движения к защитному сооружению гражданской обороны.

Судом установлено, что после проведенной проверки ответчиком МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» было устранено нарушение, выявленное в ходе проведения проверки, а именно в части обозначения указателями маршрутов движения к защитному сооружению гражданской обороны, факт устранения нарушения нашел свое подтверждение в судебном заседании на основании представленных ответчиком доказательств, которые прокурором не оспаривались.

Поскольку в судебном заседании прокурор поддержал иски в части, а именно просил о возложении обязанности на ответчиков в течение месяца с момента вступления решения суда в законную силу привести защитное сооружение гражданской обороны инв. номер 570053 в соответствие с требованиями Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583: - оборудовать водоуказателями емкости запаса воды в защитном сооружении гражданской обороны, суд рассматривает иски только в указанной части. В удовлетворении остальной части исковых требований надлежит отказать в связи с добровольным исполнением требования ответчиком и не поддержанием требования истцом в судебном заседании.

Относительно выявленных нарушений п.4.5.2 Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 стороной ответчика даны пояснения, что емкости запаса питьевой воды были смонтированы в защитном сооружении на основании проектной документации от декабря 1967 года «Установка и обвязка баков питьевой воды», в соответствии с действующими на тот период времени требованиями законодательства, в баках запаса питьевой воды водоуказатели не предусматривались. Для приведения емкостей запаса питьевой воды в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства необходимо дополнительное финансирование, обеспечиваемое за счет средств бюджета Новоуральского городского округа. Доказательств, подтверждающих принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе обращения МАДОУ НГО – детский сад «Гармония» с заявлением о выделении целевых денежных средств на выполнение необходимых мероприятий, стороной ответчика суду не представлено.

В соответствии с п.п.3 п.1 ст.17 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями: осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с п.п.3, п.п.29 п.1 ст.39 Устава Новоуральского городского округа администрация Новоуральского городского округа осуществляет управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, определяемом Думой городского округа; организует и осуществляет мероприятия по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об

опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; Администрация городского округа в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, и настоящим Уставом осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных предприятий и муниципальных учреждений городского округа (п.3 ст.39 Устава).

Таким образом, исполнение требований нормативных правовых актов по обеспечению поддержания объектов гражданской обороны в состоянии постоянной готовности к использованию является обязанностью не только организации, эксплуатирующей данное защитное сооружение гражданской обороны, но и органов местного самоуправления, обязанных финансировать мероприятия по территориальной обороне и гражданской обороне.

Содержание защитного сооружения гражданской обороны с нарушением норм действующего законодательства может повлечь за собой невозможность его функционирования по назначению в случае возникновения чрезвычайной ситуации и как следствие нарушение прав граждан на жизнь и здоровье.

С учетом представленных доказательств, принимая во внимание, отсутствие мер, принятых к устранению нарушений пункта 4.5.2. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, требования прокурора в данной части подлежат удовлетворению.

В соответствии со статьей 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Из содержания вышеприведенной нормы следует, что устанавливаемый судом срок должен отвечать принципу разумности и, кроме того, обеспечивать соблюдение баланса сторон.

При установлении указанного срока суд учитывает вышеназванные принципы, а также возможности ответчика по исполнению решения суда, степень затруднительности исполнения судебного акта, а также иные заслуживающие внимания обстоятельства.

На основании изложенного суд полагает возможным установить срок в четыре месяца со дня вступления решения суда в законную силу, в течение которого ответчики обязаны исполнить решение суда по устранению допущенных нарушений.

В соответствии со статьей 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с ответчика в доход местного бюджета подлежит взысканию государственная пошлина, от уплаты которой истец был освобожден.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

исковые требования прокурора ЗАТО г.Новоуральск в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония», Администрации Новоуральского городского округа о возложении обязанности по выполнению действий в отношении защитного сооружения гражданской обороны – удовлетворить частично.

Обязать Администрацию Новоуральского городского округа, Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония» в течение четырех месяцев с даты вступления решения суда в законную силу привести защитное сооружение

гражданской обороны (противорадиационное укрытие) № 570053, расположенное по адресу: Свердловская область, г.Новоуральск, ул.М.Горького, 2а, в соответствии с требованиями Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС от 15.12.2002 № 583:

- оборудовать водоуказателями емкости запаса воды в защитном сооружении гражданской обороны.

В остальной части исковых требований отказать.

Взыскать с Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Новоуральского городского округа – детский сад комбинированного вида «Гармония» в доход местного бюджета государственную пошлину в размере 300 руб.

Решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда в течение месяца со дня составления мотивированного решения суда, через Новоуральский городской суд Свердловской области.

Председательствующий

О.В. Медведева

Копия верна:

Судья

Секретарь судебного

заседания



Решение суда не вступило в законную силу.

Подлинный документ подшит в деле № 2-7008/19 и хранится в Новоуральском городском суде Свердловской области.

Секретарь судебного заседания

О.А. Шипов